COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 28.10.2009
C(2009) 8287 definitief

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 28.10.2009

Het vrijgeven van het digitale dividend in de Europese Unie vergemakkelijken

{SEC(2009) 1436}
{SEC(2009) 1437}

AANBEVELING VAN DE COMMISSIE

van 28.10.2009

Het vrijgeven van het digitale dividend in de Europese Unie vergemakkelijken

(Voor de EER relevante tekst)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 211,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In zijn conclusies van 12 juni 2008 heeft de Raad de Commissie verzocht een coherente basis voor te bereiden voor het gecoördineerd gebruik van spectrum dat is vrijgekomen als gevolg van de omschakeling van analoge naar digitale omroep (het digitale dividend), op een niet-exclusieve, niet-verplichte basis. Dit zou ondermeer inhouden: de technische aspecten, de kostenanalyse en de sociaal-economische impact van de verschillende opties en de regelgevingsvoorwaarden om toegang te krijgen tot spectrum.

(2) In zijn resolutie van 24 september 2008, getiteld: "Ten volle profijt trekken van het digitale dividend in Europa: Een gemeenschappelijke aanpak voor het gebruik van het spectrum dat vrijkomt door de digitale omschakeling"[1], heeft het Europees Parlement eveneens de potentiële voordelen onderstreept van een gecoördineerde aanpak van het gebruik van spectrum in de Europese Unie wat betreft schaalvoordelen, de ontwikkeling van interoperabele draadloze diensten en het vermijden van fragmentering die leidt tot een niet-optimaal gebruik van deze schaarse hulpbron. Het Parlement riep de lidstaten dan ook op actief samen te werken om nationale obstakels uit de weg te ruimen en zo te zorgen voor een doelmatige (her)toewijzing van het digitale dividend.

(3) In zijn eerdere conclusies van 1 december 2005 had de Raad de lidstaten al verzocht de omschakeling voor zover mogelijk vóór 2012 te voltooien.

(4) Overeenkomstig de regelgeving inzake elektronische communicatie dienen de lidstaten een doelmatig gebruik van radiospectrum aan te moedigen en moeten zij zorgen voor een doelmatig beheer daarvan. Dit houdt in dat radiospectrum, rekening houdend met het beginsel van betere regelgeving, zodanig moet worden toegewezen dat de samenleving hiervan optimaal kan profiteren op cultureel, economisch en sociaal vlak. Omdat de context en de historisch gegroeide situatie in elk land echter anders is, dient dit beginsel geleidelijk en voldoende flexibel te worden toegepast.

---

[1] 2008/2099(INI).

(5) De potentiële sociale en economische voordelen van toekomstige diensten die het digitale dividend benutten, kunnen niet volledig worden gerealiseerd zolang radiospectrum, dat eerder werd of nu nog wordt gebruikt voor analoge omroep, niet is vrijgegeven. Digitale terrestrische televisietechnologie is bovendien in toenemende mate en tegen betaalbare prijzen beschikbaar gekomen voor gebruikers en consumenten. Verschillende lidstaten zijn al omgeschakeld van analoge omroeptechnologieën en andere hebben besloten ervoor te zorgen dat alle omroepen in 2012 gebruik zullen maken van digitale technologie.

(6) Het is derhalve van fundamenteel belang te zorgen voor een coherent beleid op Europees niveau wat betreft de overgang naar digitale technologie en de uitschakeling van analoge omroep, zodat dit zo snel mogelijk wordt afgerond, in overeenstemming met aanvankelijke plannen van de lidstaten. Wanneer daartoe staatssubsidies worden verleend, moet dit in overeenstemming zijn met de regels dienaangaande.

(7) De huidige economische crisis leert eens te meer dat voldoende radiospectrum beschikbaar moet worden gesteld om draadloze hogesnelheidsinfrastructuur ten behoeve van breedbanddiensten te ontwikkelen om de productiviteit te kunnen verhogen en kosten te kunnen besparen in de economie in het algemeen. Dit sluit aan op de doelstellingen van het Economisch herstelplan dat door de Europese Raad op zijn bijeenkomst van 12 december 2008 werd bekrachtigd. Zo wordt ernaar gestreefd om tussen 2010 en 2013 een breedbanddekking van 100% te bereiken. Zoals werd benadrukt in de kernpuntennota van de Raad Concurrentievermogen van maart 2009, kan dit streven alleen volledig worden verwezenlijkt indien gebruik wordt gemaakt van draadloze technologieën, bijvoorbeeld in plattelandsgebieden waar draadgebonden infrastructuur onrealiseerbaar is. Een vroegtijdige uitschakeling van analoge omroep is dan ook van vitaal belang om ervoor te zorgen dat de nieuwe diensten die mogelijk worden gemaakt door het gebruik van radiospectrum dat vrijkomt door het digitale dividend, een doeltreffende bijdrage leveren aan de EU-inspanningen met het oog op economisch herstel.

(8) In het kader van internationale overeenkomsten, ondermeer die welke in juni 2006 bereikt zijn binnen de Regionale Radiocommunicatieconferentie (RRC-06) van de Internationale Telecommunicatie Unie (ITU) en in november 2007 op de ITU-Wereldradioconferentie van (WRC-07), zijn al besluiten genomen over de toewijzing van een deel van de digitale dividendfrequenties, de 790-862 MHz-subband, op co-primaire basis aan mobiele diensten naast omroep- en vaste diensten met ingang van 2015 of, indien nodig, zelfs voor die datum, mits dit technisch met andere landen wordt gecoördineerd. Verscheidene lidstaten hebben bovendien al aangekondigd van plan te zijn of ernstig te overwegen de 790-862 MHz-subband open te stellen voor andere diensten dan terrestrische omroep met hoog vermogen.

(9) In het licht van deze ontwikkelingen moet dringend een gecoördineerde aanpak worden ontwikkeld voor het digitale dividend in de Europese Unie om een gefragmenteerde situatie tussen de lidstaten te voorkomen. Anders kan de totstandkoming van een interne markt voor diensten en apparatuur worden belemmerd, kunnen de daaraan verbonden schaalvoordelen verloren gaan en kan het digitale dividend geen doelmatige bijdrage leveren aan het economisch herstel op EU-niveau. Voorts kan de Commissie, om deze doelstelling te helpen bereiken, de lidstaten bijstaan in hun onderhandelingen met niet-EU-landen op bilaterale of multilaterale basis.

(10) In zijn advies van 18 september 2009 over het digitale dividend deed de Radiospectrumbeleidsgroep de aanbeveling dat de Europese Commissie uiterlijk op 31 oktober 2009 maatregelen zou nemen om de onzekerheid op EU-niveau zoveel mogelijk weg te nemen met betrekking tot het vermogen van de lidstaten om de 790-862 MHz-subband beschikbaar te stellen om zo groei, concurrentie en innovatie te bevorderen bij het verschaffen van elektronische communicatienetwerken en -diensten. De lidstaten die de 790-862 MHz-subband beschikbaar stellen voor nieuwe en/of verbeterde elektronische communicatienetwerken en -diensten worden zo ook aangemoedigd met name de beginselen van neutraliteit van technologie en diensten toe te passen onder voorwaarden die maken dat omroepdiensten daar geen negatieve invloed van ondervinden.

(11) Studies over de sociaal-economische aspecten van een gecoördineerde aanpak van het digitale dividend hebben aangetoond dat het coördineren van de toewijzing van een deel van het digitaal dividend voor nieuwe soorten gebruik zoals breedbanddiensten in plattelandsgebieden en meer in het algemeen om de breedbandkloof die voortvloeit uit het gebrek aan beschikbaarheid van deze diensten te verkleinen, belangrijke sociale en economische voordelen kan opleveren.

(12) Daarom wil de Commissie de komende maanden een besluit vaststellen waarin de geharmoniseerde technische voorwaarden voor het toekomstig gebruik van de 790-862 MHz-subband voor elektronische communicatienetwerken met laag en middelhoog vermogen worden vastgelegd. Deze technische uitvoeringsmaatregel moet, overeenkomstig artikel 4 van de Radiospectrumbeschikking[2], worden goedgekeurd met de hulp van het Radiospectrumcomité. De geharmoniseerde technische voorwaarden behoeven door een lidstaat alleen te worden toegepast indien en wanneer die lidstaat besluit de band open te stellen voor andere diensten dan omroep.

(13) Om deze technische harmonisatie voor te bereiden, heeft de Commissie de Europese Conferentie van de administraties van post en telecommunicatie (de CEPT) opdracht gegeven technische voorwaarden op te stellen voor de 790-862 MHz-subband die optimaal zijn voor maar niet beperkt zijn tot draadloze vaste en/of mobiele communicatienetwerken. De CEPT heeft de Commissie vervolgens verschillende verslagen voorgelegd die de minst restrictieve technische voorwaarden bevatten en bijbehorende richtsnoeren die moeten worden toegepast op basisstations en eindstations die werken in de 790-862 MHz-subband, om het risico van schadelijke interferentie te beheren.

(14) Omdat de verdere ontwikkeling van de 790-862MHz-subband voor omroepdiensten met hoog vermogen in een lidstaat een ernstige belemmering kan vormen voor het gebruik van het digitale spectrumdividend voor potentieel nieuwe toepassingen in aangrenzende lidstaten, aangezien krachtige signalen lange afstanden kunnen afleggen en schadelijke interferentie kunnen veroorzaken, moeten de lidstaten, zonder verplicht te worden omroepzenders met hoog vermogen in te trekken of de subband open te stellen voor elektronische communicatiediensten, de toekomstige reorganisatie van de subband vergemakkelijken om op lange termijn een optimaal gebruik door elektronische communicatiediensten met laag en middelhoog vermogen mogelijk te maken.

---

[2] 2002/676/EG.

(15) Het is dan ook van fundamenteel belang dat de lidstaten geen nationale maatregelen nemen die de tenuitvoerlegging in gevaar kunnen brengen van communautaire wetgeving die van toepassing is op dezelfde band, met name technische harmonisatiemaatregelen voor nieuwe elektronische communicatiediensten in de 790-862 MHz-subband,

BEVEELT AAN:

1. De meeste lidstaten nemen alle nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat alle terrestrische televisieomroepdiensten gebruikmaken van digitale transmissietechnologie en staken het gebruik van analoge transmissietechnologie op hun grondgebied vóór 1 januari 2012.

2. De lidstaten steunen regelgeving die gericht is op geharmoniseerde voorwaarden voor het gebruik in de Gemeenschap van de 790-862 MHz-subband voor andere elektronische communicatiediensten dan omroepdiensten en in aanvulling daarop en onthouden zich van maatregelen die de invoering van dergelijke communicatiediensten in die subband zouden kunnen belemmeren of verhinderen.

3. Deze aanbeveling is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, op 28.10.2009

Voor de Commissie
Viviane Reding
Lid van de Commissie